



南平市垃圾分类工作进展情况汇报

(2020 年 7 月)

南平市认真贯彻落实习近平总书记关于生活垃圾分类工作的重要批示指示精神，紧抓重点，强化举措，加强科学管理，健全长效机制，扎实推进生活垃圾分类工作。现将有关情况报告如下：

一、贯彻落实情况

1. 完善管理制度。先后制定《南平市 2019 年生活垃圾分类工作实施方案》、《南平市城市生活垃圾分类工作实施方案》、《2020 年全市公共机构生活垃圾分类工作考核办法》、《2020 年全市县(市、区)城市生活垃圾分类工作考核办法》、《开展生活垃圾分类知识培训的通知》，督促各县(市、区)成立垃圾分类专职机构并推动工作开展，同时根据南平市人民政府 2020 年立法计划，推进垃圾分类管理办法规章起草工作。

2. 落实成员单位职责。各成员单位根据职责分工制定相应政策，市司法局将《南平市垃圾分类管理办法》列入政府规章预备调研项目并依法启动规章调研工作。各部门也行动起来，如市交通运输局、市地方海事局分别制定《南平市交通运输局生活垃圾分类工作实施方案》、《南平市港口垃圾分类工作实施方案》，明确管理范围的相关城市客运站、港

口码头、船舶等交通运输公共场所垃圾分类具体工作，市地方海事局同时对指导各涉水县（市、区）地方海事处开展港口垃圾分类工作。

2. 积极推进试点示范。各县（市、区）积极推进垃圾分类试点示范工作，2019年：**建阳区**将潭城街道七贤、西门与童游街道静园、童子山共四个社区试点强制分类，万晟新城、万晟皇庭作为示范小区开展生活垃圾。完成静园、童子山、西门三个试点社区的投放点设施建设，在有条件的小区内设置了大件垃圾堆放点，每个投放点至少配备一名督导员，指导居民投放垃圾，垃圾分类工作已经进入正式运行；**武夷山市**以政府宿舍、红岭小区、城南新村（原中转站）、自立路（原中转站）、口岸小区为生活垃圾分类点作为示范小区，已建成11个生活垃圾分类亭，并实现厨余垃圾分运；**顺昌县**将三优街路段作为垃圾分类试点，试行开展生活垃圾强制分类工作；**建瓯市**在金桥小区开展试点工作；**光泽县**凤凰华府小区一期、二期开展垃圾分类试点工作；**松溪县**建立祖墩乡为垃圾分类示范乡，开展垃圾分类宣传工作。2020年：**建阳区**潭城街道被推荐为省生活垃圾分类示范街道，与童游街道共设置42个生活垃圾分类投放点；**武夷新区**以云谷小区、赤岸统建房、南林统建房、云谷校区作为示范点，设置16个定点投放垃圾点，配备四分类垃圾桶，并配置21名督导员，指导配合居民开展生活垃圾分类；**延平区**计划自2020年7月上

旬通过生活垃圾分类实施方案，下一步计划六个街道分别选取一个社区先行开展垃圾分类工作。

3. 推进公共机构垃圾分类。2020 年，全市公共机构开展垃圾分类强制分类。南平市公共机构（如团市委、市人社局、市实验小学等部门）开展垃圾分类的宣教工作；**武夷新区**对接市党工委、院校、小区物业开展宣传工作，在武夷新区管委会门口、武夷学校路口、市城管局一楼、水之厅公园、云谷水系围墙等处设置 5 户外大型宣传广告；**建阳区**在区委、区政府内设机构、建阳宾馆、区城管局等成员单位先行开展垃圾分类试点工作；**武夷山市**巩固前期宣传成效，提升各公共机构及广大干部职工、在校学生及社会公众参与生活垃圾分类工作的积极性，力求全市公共机构垃圾分类覆盖率 60%；**延平区**计划于 2020 年 7 月起，城区部分社区、机关事业单位先行开展生活垃圾强制分类。

4. 加快末端处理设施建设。南平市延平区炉下生活垃圾焚烧发电厂项目（含餐厨垃圾处理车间）于 2019 年 12 月完成一期工程建设任务；焚烧发电厂已建设完成，已经开始垃圾焚烧；**建阳区**餐厨废弃物资源化处理 PPP 项目，设备基本安装完毕，目前已开始收运厨余垃圾，集中收集并处理，目前正在与各企业、酒店签订餐厨垃圾收运协议；**武夷山市**完成（1+X）餐厨垃圾应急收运处置项目建设工作，餐厨垃圾处理厂已完成建设并投入使用，餐厨垃圾处理量最高可达 50 吨/

天；光泽县已完成大件垃圾处置场和厨余垃圾场建设并投入使用，厨余垃圾无害化项目日处理量可达 20 吨/天，大件垃圾处置项目日处理最高可达 50 吨/天，正与邵武协商共同处理大件垃圾，避免资源浪费；邵武市完成（1+X）餐厨垃圾处置项目招标工作，正在进行前期施工准备阶段，计划年底完成厂房建设工作，并投入运行；浦城县进行垃圾焚烧发电厂技术评定工作，完成固体建筑垃圾处理厂选址工作，正在进行项目报批，推动浦城、松溪、政和三县联合处置固体垃圾。

5. 加强再生资源回收利用。一是市供销社推进再生资源产业园建设。由福建南平凯盛供销再生资源有限公司投资建设再生资源产业园，推进废钢铁回收及加工，废纸、废塑料回收加工、报废汽车拆解，蓄电池转存等废旧资源回收加工。一期用地 108 亩，目前已完成 30.78 亩地的竞拍，和施工前期准备工作；规划建设以南平再生资源产业园为龙头+县市区回收分拣中心+乡镇、社区回收站+村级回收点的再生资源回收四级网络体系，并先行在建阳区进行试点建设；二是光泽县创新厨余垃圾处理方式。作为我省唯一的全国“无废”城市试点县，在寨里镇山坊村安装沤肥池、三格化粪池，在源头实现垃圾分类减量，对村民的厨余垃圾收集、发酵转变为有机肥，经过三格化粪池处理后的水体用于农业生产灌溉，实现再生资源回收利用。

6. 大力开展宣传。一是采取多种方式，广泛宣传垃圾分类工作。市交通运输局通过张贴海报、LED显示屏、微信公众号、短信平台等手段，播放滚动公益广告200余条，发送宣传短信150条，分发宣传单33份；南平市城管局联合南平广播电视台在黄金时间滚动播放垃圾分类电视公益广告、宣传短片，播出垃圾分类走底字幕一个月、垃圾分类小专题30天。在云谷小区一期、赤岸统建房投放电梯屏垃圾分类广告165台。在武夷新区赤岸统建房C区等处开展宣传活动，发放宣传单约300余份、分类知识问答奖品35个，引导正确投放；同时主动对接联系团市委、社区居委会，组织党员干部、志愿者在云谷小区、南林小区、赤岸小区，开展生活垃圾分类进小区等宣传工作，累计参加人员125人次，发放传单3000余份；此外，还通过线上“南平城管”、“南平团市委”、“南平广播电视台新武夷”等微信公众号于7月20日-8月3日共15天，开展“垃圾分类、青春先行”主题知识竞赛，截至目前阅读量达1000次。市团市委举办《如何进行垃圾分类？这节课干货多》的青春微课堂，邀请厦门思明区生活垃圾分类考评组成员作为讲师，在微信小程序开展线上直播，讲授分类知识，当天播放量达3000多人次；市妇联开展“垃圾分类”走进校园、“大手牵小手·守护生态家园”等各类实践活动16场，参与人次6200余人，发放生活垃圾分类相关知识宣传单4万余份，编发微信推文230余篇，阅读量6.7

万人次；市文旅局联合闽北日报专题报道“垃圾分类”公益宣传 15 篇；市公安局会同社区对流动人口开展垃圾分类的宣传教育工作，引导分类投放；建阳区在全区各党政机关、企事业单位组织开展“垃圾分类知识宣传”的专题讲座，编印分类宣传册 3000 份，社区举办的 2020 年元旦晚会中加入普及生活垃圾分类知识的相关内容；武夷山市发放 2 万份分类倡议书和手册，组织垃圾分拣员在垃圾分类试点区域进行宣传；光泽县由社区联合物业上门对示范小区的业主进行宣讲指导、办理市民卡。二是深入开展垃圾分类进校园、进教材、进课堂活动。南平市垃分办、市教育局，市委共青团、市妇联、市少工委联合制定《南平市“垃圾分类进校园、环保清城在行动”活动方案》，通过“小手拉大手”普及生活垃圾分类知识；市城管局多次与武夷新区范围的社区、物业、学校对接，推进垃圾分类前期工作；邵武市统战部、工商联、教育局、团市委、城管局、新阶层人士联谊会、实验小学联合举办“垃圾科学分类，文明你我同行”的宣传活动，通过观看视频、学习知识、开展小游戏等方式，带动学校、家庭乃至全社会共同参与；三是开展志愿者服务。市妇联组织各级妇联成立新时代文明实践中心巾帼环保志愿服务队，定期开展环境保护巾帼志愿服务，宣传垃圾分类知识。市直机关党工委在示范点云谷小区 6 个地块推选临时楼栋长（党小组长）95 人，推动小区垃圾分类，同时从 2 月 21 日起，联

合市委文明办组织市直机关 80 个单位开展环境卫生整治志愿服务行动，于每周五下午在新区范围开展环境卫生整治，倡导文明卫生理念；市团市委以“3.5 学雷锋”“3.12 植树节”“五四青年节”“6.5 世界环境日”“12.5 志愿者日”等节点为契机，累计开展 30 多期环保志愿微行动，参与人数累计近 4000 人次，步行长达 1.1 万多公里，累计志愿服务时长近 8000 多小时。市城管局多次开展志愿者活动，发放宣传单 2 万份；建阳区发动全区各单位积极参与垃圾分类工作，并组织开展多次垃圾分类知识宣传志愿活动；武夷山市组织志愿者通过新时代文明实践等志愿者活动走上街头进行生活垃圾分类工作宣传。

7. 培训上岗。市城管局、市人社局联合制定《开展生活垃圾分类知识培训的通知》，对从业人员进行培训，持证上岗；交通运输局开展管理和保洁人员培训 80 多人次；市质安站举办工程监督人员垃圾分类知识讲座，以便对在建工地的监督检查；县(市、区)文体旅局组织酒店负责人或相关部门经理进行垃圾分类知识讲座，部分酒店针对餐饮、客房两大垃圾产出主要部门的员工进行强化培训，增强辨别能力；武夷山市计划招聘垃圾分类工作人员 23 名，已招聘 10 名工作人员完成培训并上岗。

8. 强化考评和督导工作。一是根据《2020 年全市公共

机构生活垃圾分类工作考核办法》、《2020年全市县（市、区）城市生活垃圾分类工作考核办法》，采取现场检查、查阅台账方式进行考核评分，考核结果纳入年度工作绩效考评体系及全市绿色发展考核评价体系和各级文明单位、文明学校、文明家庭创建的测评内容，充分发挥指挥棒的作用。二是逐步提高居民对垃圾分类的知晓率和参与率，全市拟聘请垃圾分类督导员 112 名，其中南平市 31 名、建阳区 49 名、武夷山市 12 名、建瓯市 2 名、浦城县 2 名、顺昌县 7 名、政和县 5 名、光泽县 4 名。

二、存在的主要问题

1. **部门联动待加强。**垃圾分类工作开展以来，各部门认真贯彻执行垃圾分类工作部署，但也存在部分单位对垃圾分类工作重视程度不足、部门联动推进力度不大，垃圾分类责任感与紧迫感不高，与垃圾分类目标要求存在一定差距。

2. **专职队伍过少。**现阶段专业人员宣传和知识讲解，能有效鼓励和引导居民自觉分类。但小学教师在垃圾分类《道德与法治》授课中缺乏专业性的指导，分类教育的质量不高。各社区无垃圾分类专职人员，配比人员短缺，难于对片区内督导员履职情况实施有效监管和长期推动，未全面进入实施阶段。

3. **参与氛围不强。**由于社会宣传发动有限，居民垃圾参与度、支持度不够，多数市民垃圾分类法治和责任意识不强，

全民参与氛围尚未形成。

4. 分类工作体系不完善。我市垃圾分类工作起步晚，资金不足，生活垃圾分类前端收集、中端转运、终端处理体系、配套设施不完善。各县（市、区）供销社反映，再生资源回收分拣中心难以找到合适的项目建设用地，目前各县（市、区）的个体废旧回收公司独立开展回收业务，再生资源工作开展难度大，资源化利用率不高。

5. 主体责任意识不强。社区、物业正面宣传力度不够，缺乏正面宣传引导，遇到困难与问题还是想依托政府强制措施去解决。缺乏自身解决办法，未能起到深入沟通协调。

三、下一步工作措施

1. 落实责任，优化沟通反馈、监督机制。落实街道、社区、物业的责任分工，强化部门合力，加大日常工作综合协调力度。落实信息反馈制度，加强监督机制，做好工作推进和监督检查。

2. 稳步推进实施。遵循政府主导、全民参与、城乡统筹、因地制宜，促进生活垃圾减量化、资源化和无害化，改善城乡人居环境，不断提升城乡生活品质的指导思想，稳步推进目标任务，到 2020 年底，延平区、光泽县建成区范围内启动生活垃圾强制分类，建阳区、武夷山市建成区范围内和全市公共机构基本实现生活垃圾分类全覆盖，垃圾分类达标投放

户数占总户数比例达 50%以上。全市党政机构、学校、医院等公共机构基本实现生活垃圾分类全覆盖，垃圾分类基本知识进课堂，各学校生活垃圾普及率要达到 100%；到 2021 年底，延平区、光泽县建成区范围内基本实现生活垃圾分类全覆盖，其他各县（市）建成区范围内全面启动生活垃圾强制分类；到 2025 年，全市城市全面建成生活垃圾分类处理系统，所有县（市）建成区基本实现生活垃圾分类全覆盖。实施生活垃圾强制分类的城市生活垃圾回收利用率达到 35%以上。有条件的县（市、区）可以先行开展垃圾分类。

3. 完善设施建设及人员配备。加快南平市生活垃圾焚烧发电厂项目（含餐厨垃圾处理厂）和建阳区餐厨废弃物资源化处理项目后期建设进度，确保如期投入使用。武夷新区督导员招投标工作已完成，目前所有督导员已上岗。

4. 建设信息管理平台。通过信息化平台加强监督管理，跟踪记录垃圾分类情况，量化考核投放率，加快信息反馈。同时，可为居民提供线上学习垃圾分类服务。

5. 完善人员培训。推进企业单位、社会团体以及其他组织等单位从事垃圾分类工作人员分批次培训，考核合格后取得垃圾分类专项职业能力证书，优先上岗。加强督导员、志愿者队伍建设，引导公众分类投放。

6. 加强党建引领。充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员

的先锋模范作用，将生活垃圾分类作为加强基层党建的重要载体，推动支部认项目、党员认岗位，实施党员领导干部带头示范制度，制定党员志愿者活动方案，积极组织党员开展垃圾分类志愿者活动，党员示范开展分类工作，带动身边家属开展垃圾分类。

7. 动员社会参与。充分发挥社区主阵地作用，多渠道、多形式加大居民小区宣传，及时报道垃圾分类实施情况，推广典型经验。充分发挥教育部门作用，组织编印幼、小、中垃圾分类知识教材，开展垃圾分类进教材、进课堂，带动和形成良好社会氛围。